

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ****ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

## Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1825; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4192, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4289, 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 31, ст. 4330) следующие изменения:

1) статью 8.2 изложить в следующей редакции:

«Статья 8.2. Нарушение требований законодательства в области обращения с отходами

1. Несоблюдение требований, правил и нормативов, направленных на обеспечение экологически безопасного сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования, размещения отходов производства и потребления I-IV классов опасности -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Несоблюдение требований, правил и нормативов, направленных на обеспечение экологически безопасного сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования, размещения отходов производства и потребления V класса опасности.

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Невыполнение организации и осуществления производственного контроля в области обращения с отходами, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов в период эксплуатации объектов размещения отходов и после окончания эксплуатации объектов размещения отходов -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

4. Отсутствие инвентаризации объектов размещения отходов, паспортов отходов I-IV классов опасности, учета в области обращения с отходами, отчетности в области обращения с отходами (для субъектов малого и среднего предпринимательства), установленных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2) главу 6 дополнить статьей 6.3.1 следующего содержания:

«Статья 6.3.1 Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении отходов производства и потребления или иными опасными веществами

Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении отходов производства и потребления или иными опасными веществами -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3) в пункте 1 статьи 23.13 слова «статьей 8.2» заменить словами «статьей 6.3.1».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об**  
**административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) разработан во исполнение п.10 Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 329-р.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на дифференциацию составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Действующая редакция статьи 8.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) устанавливает ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами без дифференциации таких нарушений.

Данная статья включена в главу 8 КоАП, которая устанавливает административную ответственность за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

При этом нарушения санитарно-эпидемиологических требований не являются нарушениями в области охраны окружающей среды. Административным правонарушениям посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность посвящена глава 6 КоАП. Поэтому представляется целесообразным выделить самостоятельные статьи для установления ответственности за несоблюдение экологических требований и санитарно-эпидемиологических требований в соответствующих главах КоАП.

Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду (далее - Федеральный закон об отходах).

Статьей 11 Федерального закона об отходах разделены экологические требования, предъявляемые к обращению с отходами и иные требования.

В то же время анализ правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области обращения с отходами, а также решений

арбитражных судов показывает, что действия или бездействия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, приводящие к нарушению требований, установленных Федеральным законом об отходах в статье 8.2 КоАП не разделяются по составу административные правонарушения. В результате этого ряд нарушений законодательства остаются безнаказанными.

Таким образом, статья 8.2 КоАП не обеспечивает в полной мере решение задач, поставленных перед законодательством об административных правонарушениях.

Федеральный закон об отходах содержит различные условия осуществления деятельности в области обращения с отходами, дифференцированные в зависимости от класса опасности отходов. Существующая редакция статьи 8.2 КоАП не учитывает эти аспекты и устанавливает единые размеры штрафов вне зависимости от правового предписания, нарушение которого является административным правонарушением.

Данным законопроектом предлагается в статье 8.2 КоАП конкретизировать состав административных правонарушений на основе требований, установленных Федеральным законом об отходах, дифференцировав их следующим образом:

за несоблюдение требований, правил и нормативов, направленных на обеспечение экологически безопасного сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования, размещения отходов производства и потребления I-IV классов опасности;

за несоблюдение требований, правил и нормативов, направленных на обеспечение экологически безопасного сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования, размещения отходов производства и потребления V класса опасности;

за невыполнение организации и осуществления производственного контроля в области обращения с отходами, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов в период эксплуатации объектов размещения отходов и после окончания эксплуатации объектов размещения отходов;

за отсутствие инвентаризации объектов размещения отходов, паспортов отходов I-IV классов опасности, учета в области обращения с отходами, отчетности в области обращения с отходами (для субъектов малого и среднего предпринимательства), установленных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства);

При этом глава 6 КоАП дополняется новой статьей 6.3.1, предусматривающей административную ответственность за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении отходов производства и потребления или иных опасных веществ.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета, признания утратившими силу, приостановления действия или принятия федеральных законов, а также нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона**

**«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_ 2012 г. № \_\_\_\_

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Рината Ринатовича Гизатулина официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

**Сведения о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющие значение для оценки регулирующего воздействия проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

**1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на дифференциацию составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления.

**2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.**

Действующая редакция статьи 8.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) устанавливает ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами без дифференциации таких нарушений.

**3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается разделить экологические правонарушения от санитарно-эпидемиологических правонарушений.

В статье 8.2 конкретизируются составы административных правонарушений на основе требований, установленных Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», дифференцировав их по видам нарушений:

Наряду с этим глава 6 КоАП дополняется новой статьей 6.3.1, предусматривающей административную ответственность за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении отходов производства и потребления или иными опасными веществами.

**4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменения порядка их реализации**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не предусмотрено наделение новыми функциями, обязанностями и правами органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменения порядка их реализации.

**5. Оценка расходов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

**6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей**

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не предусматривает новые обязанности субъектов предпринимательской, так как они уже установлены Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

**7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» будут затронуты субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие свою предпринимательскую деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

**8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей**

В связи с принятием и реализацией проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» при условии соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою предпринимательскую деятельность в области обращения с отходами не будет.

**9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий**

Отсутствуют.

**10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» размещен на официальном сайте в сети Интернет.